

BẢN TIN PHÁP LUẬT

(Bộ môn Luật Tài chính – Ngân hàng, Trường Đại học Luật Hà Nội)

Ban biên tập

Người thực hiện : Ths. Nguyễn Ngọc Yến

Chịu trách nhiệm kiểm soát về nội dung : PGS, TS. Phạm Thị Giang Thu

Bản tin được xác định là tài sản của Ban biên tập, cấm vi phạm

QUY ĐỊNH CHI TIẾT LUẬT NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC (PHẦN 1)

Nhằm tạo điều kiện cho Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 khi có giá trị hiệu lực dễ dàng được thực hiện trên thực tế, ngày 21/12/2016, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước.



Nguồn ảnh: Internet

Có giá trị hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2017, Nghị định 163/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều về lập dự toán ngân sách; thu nộp ngân sách; kiểm soát, thanh toán chi ngân sách; quản lý ngân sách nhà nước theo kết quả thực hiện nhiệm vụ; quyết toán ngân sách; nguyên tắc, điều kiện, thẩm quyền ứng trước dự toán, chi chuyển nguồn, sử dụng dự phòng ngân sách; sử dụng quỹ dự trữ tài chính; Bạn đọc tham khảo thêm thông tin tại Website của Bộ môn Luật Tài chính ngân hàng – Trường Đại học Luật Hà Nội: <https://sites.google.com/site/bomonluattaichinhnganhanghlu/>

Trong số này:

- | | |
|---|---|
| 1. Quy định chi tiết Luật Ngân sách Nhà nước (Phần 1) | 1 |
| 2. Cụm tin vẫn | 8 |

công khai ngân sách nhà nước, giám sát ngân sách nhà nước của cộng đồng và một số nội dung khác theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.



Nguồn ảnh: Internet

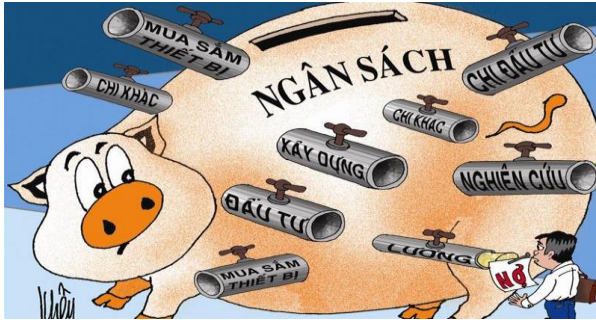
Trong nội dung Bản tin tuần này, xin giới thiệu với Bạn đọc một số nội dung đáng chú ý được quy định tại Nghị định như sau:

1. Bội chi Ngân sách Nhà nước

- Bội chi Ngân sách Nhà nước (NSNN) bao gồm bội chi ngân sách

trung ương (NSTW) và bội chi ngân sách địa phương (NSĐP) cấp tỉnh:

- Bội chi NSTW được xác định bằng chênh lệch lớn hơn giữa tổng chi NSTW và tổng thu NSTW trong một năm ngân sách;



Nguồn ảnh: Internet

- Bội chi NSĐP cấp tỉnh là tổng hợp bội chi ngân sách cấp tỉnh của từng địa phương, được xác định bằng chênh lệch lớn hơn giữa tổng chi ngân sách cấp tỉnh và tổng thu ngân sách cấp tỉnh của từng địa phương trong một năm ngân sách.

- Bội chi NSTW được bù đắp từ các nguồn:



Nguồn ảnh: Internet

- Vay trong nước từ phát hành trái phiếu Chính phủ, công trái xây dựng

Tổ quốc và các khoản vay trong nước khác theo quy định của pháp luật;

- Vay ngoài nước từ các khoản vay hỗ trợ phát triển chính thức (ODA), vay ưu đãi của Chính phủ các nước, các định chế tài chính các nước và các tổ chức quốc tế; phát hành trái phiếu Chính phủ ra thị trường quốc tế; không bao gồm các khoản Chính phủ vay về cho các tổ chức kinh tế vay lại.

- Bội chi NSĐP được bù đắp từ các nguồn:

- Vay trong nước từ phát hành trái phiếu chính quyền địa phương và các khoản vay trong nước khác theo quy định của pháp luật;

- Vay từ nguồn Chính phủ vay về cho NSĐP vay lại.

- Ngân sách cấp tỉnh từng địa phương được phép bội chi khi đáp ứng đủ các quy định và điều kiện:



Nguồn ảnh: Internet

- Chỉ được sử dụng để đầu tư các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước;

- Bội chi ngân sách cấp tỉnh hàng năm không vượt quá mức bội chi ngân

sách hàng năm được Quốc hội quyết định cho từng địa phương cấp tỉnh;

- Trong thời hạn 90 ngày, từ ngày kết thúc năm ngân sách trước năm xây dựng dự toán, không phát sinh nợ quá hạn đối với các khoản nợ vay phải thanh toán trong năm ngân sách trước năm xây dựng dự toán;



Nguồn ảnh: Internet

- Vay bù đắp bội chi NSDP được huy động chủ yếu từ các khoản vay trung và dài hạn;

- Số dư nợ vay của NSDP, bao gồm cả số vay bù đắp bội chi ngân sách theo dự toán, không vượt mức dư nợ vay của ngân sách địa phương theo quy định.

2. Chi trả nợ gốc các khoản vay

Nguồn chi trả nợ gốc các khoản vay gồm:



Nguồn ảnh: Internet

- Số vay để trả nợ gốc được Quốc hội, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hàng năm;

- Bội thu NSTW và bội thu NSDP cấp tỉnh;

✓ Bội thu NSTW được xác định bằng chênh lệch lớn hơn giữa tổng dự toán thu NSTW và tổng dự toán chi NSTW trong một năm ngân sách;



Nguồn ảnh: Internet

✓ Bội thu NSDP cấp tỉnh được xác định bằng chênh lệch lớn hơn giữa tổng dự toán thu ngân sách cấp tỉnh và tổng dự toán chi ngân sách cấp tỉnh của từng địa phương trong một năm ngân sách.

- Kết dư NSTW và ngân sách cấp tỉnh;



Nguồn ảnh: Internet

Bạn đọc tham khảo thêm thông tin tại Website của Bộ môn Luật Tài chính ngân hàng – Trường Đại học Luật Hà Nội: <https://sites.google.com/site/bomonluattaichinhnganhanghlu/>

- Tăng thu, tiết kiệm chi so với dự toán trong quá trình chấp hành NSNN.

3. Lập dự toán NSNN



Nguồn ảnh: Internet

Thời gian hướng dẫn lập, xây dựng, tổng hợp, quyết định và giao dự toán NSNN như sau:

- Trước ngày 15/5 hàng năm

Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán NSNN năm sau;

- Trước ngày 01/6 hàng năm, Bộ Kế hoạch và Đầu tư:



Nguồn ảnh: Internet

- Ban hành thông tư hướng dẫn về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế -

Bạn đọc tham khảo thêm thông tin tại Website của Bộ môn Luật Tài chính ngân hàng – Trường Đại học Luật Hà Nội: <https://sites.google.com/site/bomonluattaichinhnganhanghlu/>

xã hội, kế hoạch đầu tư phát triển năm sau;

- Thông báo số kiểm tra dự toán chi đầu tư phát triển thuộc NSNN năm sau đến từng bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương và từng tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Thông báo số kiểm tra dự toán chi đầu tư phát triển thuộc NSNN năm sau của từng chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu đến từng bộ, cơ quan quản lý chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu.



Nguồn ảnh: Internet

• Trước ngày 01/6 hàng năm, Bộ Tài chính:

- Ban hành Thông tư hướng dẫn xây dựng dự toán NSNN năm sau;

- Thông báo số kiểm tra về dự toán ngân sách với tổng mức và từng khoản thu, chi ngân sách cho dự trữ quốc gia, từng lĩnh vực chi ngân sách thường xuyên năm sau đến từng bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương;

- Thông báo số kiểm tra dự toán chi ngân sách thường xuyên chi tiết

theo từng lĩnh vực năm sau của từng chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu đến từng bộ, cơ quan quản lý chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu;

- Thông báo số kiểm tra dự toán tổng số thu NSNN trên địa bàn, tổng số chi NSDP và một số lĩnh vực chi quan trọng đến từng tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.



Nguồn ảnh: Internet

- Trước ngày 15/6 hàng năm:
 - Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách năm sau trong phạm vi được giao quản lý; thông báo số kiểm tra dự toán thu, chi ngân sách năm sau đến từng cơ quan, đơn vị trực thuộc;



Nguồn ảnh: Internet

- Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách năm sau ở địa phương; thông báo số kiểm tra dự toán thu, chi ngân sách năm sau đến từng cơ quan, đơn vị trực thuộc và Ủy ban nhân dân cấp huyện; Ủy ban nhân dân cấp huyện thông báo số kiểm tra dự toán thu, chi ngân sách năm sau đến từng cơ quan, đơn vị trực thuộc và Ủy ban nhân dân cấp xã.



Nguồn ảnh: Internet

- Trước ngày 20/7 hàng năm:

Các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương lập dự toán thu, chi ngân sách, phương án phân bổ ngân sách năm sau theo từng lĩnh vực và chi tiết tới từng cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập, tổng hợp dự toán NSDP năm sau gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và đầu tư, các cơ quan quản lý chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu.

- Trước ngày 15/8 hàng năm

Các Bộ, cơ quan quản lý chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu chủ trì lập dự toán chi và phương

án phân bổ năm sau của chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình mục tiêu gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

- Trước ngày 31/8 hàng năm

Bộ Kế hoạch và Đầu tư gửi phương án phân bổ chi đầu tư phát triển của NSTW năm sau tới Bộ Tài chính để tổng hợp.



Nguồn ảnh: Internet

- Trước ngày 20/9

Bộ Tài chính chủ trì, tổng hợp và lập dự toán thu, chi NSNN, phương án phân bổ NSTW năm sau báo cáo Chính phủ để trình Ủy ban thường vụ Quốc hội cho ý kiến.

- Chậm nhất 20 ngày, trước ngày khai mạc kỳ họp Quốc hội cuối năm

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của các cơ quan của Quốc hội, Bộ Tài chính chủ trì hoàn thiện báo cáo đánh giá tình hình thực hiện NSNN năm hiện hành, dự toán NSNN, báo cáo phân bổ NSTW năm sau trình Chính phủ để gửi đến các Đại biểu Quốc hội.

Bạn đọc tham khảo thêm thông tin tại Website của Bộ môn Luật Tài chính ngân hàng – Trường Đại học Luật Hà Nội: <https://sites.google.com/site/bomonluattaichinhnganhanghlu/>

KẾT QUẢ BIỂU QUYẾT		
THỜI GIAN	0:00	
THAM GIA	425	86.21%
TÁN THÀNH	405	82.15%
KHÔNG TÁN THÀNH	12	2.43%
KHÔNG BIỂU QUYẾT	8	1.62%

Nguồn ảnh: Internet

- Trước ngày 20/11 năm trước

Sau khi Quốc hội quyết định dự toán NSNN, phân bổ NSTW, Thủ tướng Chính phủ giao dự toán thu, chi ngân sách năm sau cho từng bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương và từng tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.



Nguồn ảnh: Internet

- Trước ngày 10/12
 - Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định dự toán NSDP, phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm sau.
 - Hội đồng nhân dân cấp dưới quyết định dự toán NSDP, phân bổ ngân sách năm sau của cấp mình chậm nhất là 10 ngày, kể từ ngày Hội đồng nhân dân cấp trên trực tiếp quyết định dự toán và phân bổ ngân sách.



Nguồn ảnh: Internet

- Chậm nhất 05 ngày làm việc, kể từ ngày Hội đồng nhân dân quyết định dự toán ngân sách

Ủy ban nhân dân cùng cấp giao dự toán thu, chi ngân sách năm sau cho từng cơ quan, đơn vị thuộc cấp mình và cấp dưới; đồng thời báo cáo Ủy ban nhân dân và cơ quan tài chính cấp trên trực tiếp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Bộ Tài chính về dự toán ngân sách đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.

- Trước ngày 31/12

Các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương, Ủy ban nhân dân các cấp ở địa phương phải hoàn thành việc giao dự toán ngân sách cho từng cơ quan, đơn

vị trực thuộc và Ủy ban nhân dân cấp dưới, trừ trường hợp lập lại dự toán NSNN.



Nguồn ảnh: Internet

Bên cạnh việc quy định về thời gian hướng dẫn lập, xây dựng, tổng hợp, quyết toán và giao dự toán NSNN, Nghị định còn đưa ra những quy định về lập dự toán ngân sách tại các đơn vị dự toán ngân sách và các tổ chức được ngân sách hỗ trợ; lập dự toán NSNN tại các cơ quan thu ngân sách; lập dự toán NSDP; lập dự toán NSNN, phương án phân bổ NSTW và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc lập dự toán ngân sách, phương án phân bổ dự toán ngân sách.

CỤM TIN VĂN

Mở và sử dụng tài khoản thanh toán tại tổ chức cung ứng dịch vụ thanh toán

Ngày 26/12/2016, Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đã ký ban hành **Thông tư số 32/2016/TT-NHNN** sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2014/TT-NHNN ngày 19/8/2014 hướng dẫn việc mở và sử dụng tài khoản thanh toán tại tổ chức cung ứng dịch vụ thanh toán.



Nguồn ảnh: Internet

Thông tư có một số nội dung chính như sau:

- Sửa đổi khái niệm về chủ tài khoản thanh toán của tổ chức: “Chủ tài khoản thanh toán của tổ chức là tổ chức mở tài khoản” để phù hợp và thống nhất với quy định tại Nghị định số 80/2016/NĐ-CP;
- Cho phép cá nhân từ đủ 15 tuổi trở lên (không phải có tài sản riêng) có đầy đủ năng lực hành vi dân sự được mở tài khoản thanh toán và bổ sung đối tượng cá nhân là người có khó khăn

Bạn đọc tham khảo thêm thông tin tại Website của Bộ môn Luật Tài chính ngân hàng – Trường Đại học Luật Hà Nội: <https://sites.google.com/site/bomonluattaichinhnganhanghlu/>

trong nhận thức, làm chủ hành vi mở tài khoản thanh toán thông qua người giám hộ để phù hợp với quy định tại Nghị định 80/2016/NĐ-CP và Bộ luật Dân sự năm 2015;

- Giảm bớt việc dịch ra tiếng Việt đối với giấy tờ bằng tiếng nước ngoài trong hồ sơ mở tài khoản thanh toán;
- Bổ sung quy định về việc tiếp nhận và xử lý tra soát, khiếu nại trong sử dụng tài khoản thanh toán.

Thông tư có hiệu lực thi hành từ ngày **01/03/2017**.

Tỷ lệ khoản thu của Công ty Quản lý tài sản của các tổ chức tín dụng Việt Nam đối với khoản nợ xấu được mua bằng trái phiếu đặc biệt



Nguồn ảnh: Internet

Ngày 27/12/2016, Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam ký ban hành **Thông tư số 33/2016/TT-NHNN** quy định về các tỷ lệ khoản thu của Công ty

Quản lý tài sản của các tổ chức tín dụng Việt Nam đối với khoản nợ xấu được mua bằng trái phiếu đặc biệt.

Theo đó, Thông tư gồm có 5 Điều với một số nội dung cơ bản như sau:

- Quy định về các tỷ lệ khoản thu của Công ty Quản lý tài sản của tổ chức tín dụng Việt Nam (VAMC), bao gồm:
 - ✓ Tỷ lệ trên số tiền thu hồi khoản nợ xấu được mua bằng trái phiếu đặc biệt;
 - ✓ Tỷ lệ trên số dư nợ gốc còn lại cuối kỳ của khoản nợ xấu được mua bằng trái phiếu đặc biệt đang được hạch toán nội bảng trên bảng cân đối kế toán của VAMC.



Nguồn ảnh: Internet

- Quy định thẩm quyền, nguyên tắc, căn cứ xác định các tỷ lệ khoản thu, theo đó, Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam quyết định các tỷ lệ khoản thu sau khi thống nhất với Bộ trưởng Bộ Tài chính.

- Quy định trình tự thực hiện xác định các tỷ lệ khoản thu, theo đó, chậm nhất ngày 31 tháng 3 của năm tài chính, Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt

Nam quyết định và thông báo cho VAMC và các tổ chức tín dụng bán nợ về các tỷ lệ khoản thu của năm tài chính.

Thông tư này có hiệu lực từ ngày **15/02/2017** và thay thế Thông tư số 20/2014/TT-NHNN ngày 12/8/2014 của Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam quy định về khoản thu, tạm ứng của Công ty Quản lý tài sản của các tổ chức tín dụng Việt Nam đối với các khoản nợ xấu được mua bằng trái phiếu đặc biệt.

Cung cấp thông tin giữa Ngân hàng Nhà nước Việt Nam và Bảo hiểm tiền gửi Việt Nam

Đây là nội dung được quy định tại **Thông tư số 34/2016/TT-NHNN** do Thống đốc Ngân hàng Nhà nước ký ban hành ngày 28/12/2016. Theo đó, Thông tư có 3 Chương, 14 Điều, 02 Phụ lục quy định về việc cung cấp thông tin giữa Ngân hàng Nhà nước Việt Nam và Bảo hiểm tiền gửi Việt Nam về:



Nguồn ảnh: Internet

- Nguyên tắc cung cấp, sử dụng và quản lý thông tin;
- Phạm vi cung cấp thông tin;
- Phương thức cung cấp thông tin;
- Nội mạng và quy trình cung cấp thông tin;
- Tra soát và điều chỉnh thông tin;
- Thời hạn gửi thông tin;

- Trách nhiệm của các đơn vị thuộc Ngân hàng Nhà nước, Bảo hiểm tiền gửi Việt Nam, Ngân hàng Nhà nước chi nhánh tỉnh, thành phố.

Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày **14/02/2017**.