

BẢN TIN PHÁP LUẬT

(Bộ môn Luật Tài chính – Ngân hàng, Trường Đại học Luật Hà Nội)

Ban biên tập

Người thực hiện : Ths. Nguyễn Ngọc Yến

Chịu trách nhiệm kiểm soát về nội dung : PGS.TS. Phạm Thị Giang Thu

Bản tin được xác định là tài sản của Ban biên tập, cấm vi phạm

TRONG SỐ NÀY:

TÀI CHÍNH

CHẾ ĐỘ QUẢN LÝ, SỬ DỤNG TÀI SẢN CÔNG TẠI ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP

NGÂN HÀNG

THÍ ĐIỂM XỬ LÝ NỢ XẤU CỦA CÁC TỔ CHỨC TÍN DỤNG

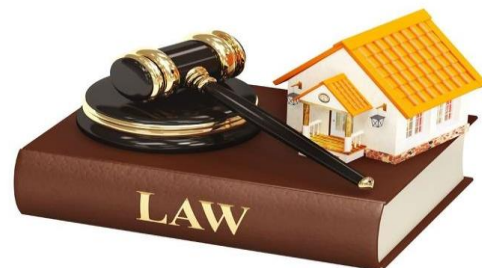
TÀI CHÍNH

CHẾ ĐỘ QUẢN LÝ, SỬ DỤNG TÀI SẢN CÔNG TẠI ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP

Tài sản công là tài sản thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu và thống nhất quản lý, bao gồm:

- Tài sản công phục vụ hoạt động quản lý, cung cấp dịch vụ công, bảo đảm quốc phòng, an ninh tại cơ quan, tổ chức, đơn vị;

- Tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng;
- Tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân;
- Tài sản công tại doanh nghiệp;
- Tiền thuộc ngân sách nhà nước, các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, dự trữ ngoại hối;
- Đất đai và các loại tài nguyên khác.



Nguồn ảnh: Internet

Với mục đích ngăn chặn và đẩy lùi tình trạng lãng phí, thất thoát, tham nhũng trong đầu tư xây dựng, mua sắm, sử dụng, quản lý tài sản công nêu trên, ngày 21/6/2017, Quốc hội ban hành **Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14**. Luật quy định về quản lý nhà nước đối với tài sản công; chế độ quản lý, sử dụng tài sản công; quyền và nghĩa vụ của các cơ quan, tổ chức, đơn

vị, cá nhân trong việc quản lý, sử dụng tài sản công.

Một trong những nhóm quy phạm chính, nổi bật của Luật là quy định về chế độ, quản lý, sử dụng tài sản công tại các đơn vị sự nghiệp công lập, với một số nội dung chính như sau:



Nguồn ảnh: Internet

1. Quy định chung về quản lý, sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập

❖ Tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) gồm:

- Nhà làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ và tài sản khác gắn liền với đất thuộc trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, nhà ở công vụ;
- Quyền sử dụng đất thuộc trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, nhà ở công vụ;
 - Xe ô tô và phương tiện vận tải khác; máy móc, thiết bị;
 - Quyền sở hữu trí tuệ, phần mềm ứng dụng, cơ sở dữ liệu;
 - Tài sản khác theo quy định của pháp luật.

❖ Tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công:

- Tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công tại đơn vị là các quy định về chủng loại, số lượng, mức giá, đối tượng được sử dụng do cơ quan, người có thẩm quyền ban hành.

Quy định về mức giá trong định mức sử dụng tài sản công là giá đã bao gồm các loại thuế phải nộp theo quy định của pháp luật; trường hợp được miễn các loại thuế thì phải tính đủ số thuế được miễn để xác định định mức.

- Tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công được sử dụng làm căn cứ để lập kế hoạch và dự toán ngân sách; giao, đầu tư xây dựng, mua sắm, thuê tài sản, khoán kinh phí sử dụng tài sản công; quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị.



Nguồn ảnh: Internet

2. Hình thành tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập

Nguồn hình thành tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập gồm:

❖ Tài sản công bằng hiện vật do Nhà nước giao theo quy định của pháp luật;

❖ Tài sản được đầu tư xây dựng, mua sắm từ ngân sách nhà nước, quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp, quỹ khấu hao tài sản, nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật;

❖ Tài sản được hình thành từ nguồn vốn vay, vốn huy động, liên doanh, liên kết với các tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật.



Nguồn ảnh: Internet

3. Đầu tư xây dựng cơ sở hoạt động sự nghiệp

❖ Việc đầu tư xây dựng cơ sở hoạt động sự nghiệp, kể cả trong trường hợp sử dụng vốn vay, vốn huy động, liên doanh, liên kết, được thực hiện khi đáp ứng đầy đủ các điều kiện sau đây:

- Chưa có cơ sở hoạt động sự nghiệp hoặc cơ sở hoạt động sự nghiệp hiện có còn thiếu diện tích so với tiêu chuẩn, định mức;

- Nhà nước không có tài sản để giao và không thuộc trường hợp thuê cơ sở hoạt động sự nghiệp.

❖ Việc đầu tư xây dựng cơ sở hoạt động sự nghiệp được thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về xây dựng và pháp luật có liên quan.

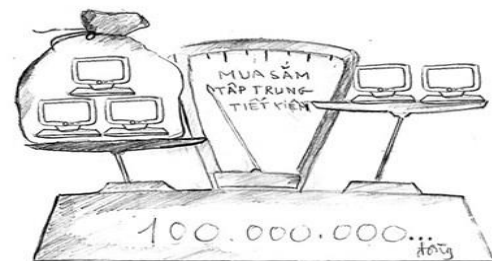


Nguồn ảnh: Internet

❖ Không bố trí vốn đầu tư công, ngân sách nhà nước để đầu tư xây dựng mới tài sản chỉ sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

4. Mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập

❖ Việc mua sắm cơ sở hoạt động sự nghiệp và tài sản công khác được thực hiện khi đáp ứng đầy đủ các điều kiện sau đây:



Nguồn ảnh: Internet

- Chưa có tài sản hoặc còn thiếu tài sản so với tiêu chuẩn, định mức;

- Nhà nước không có tài sản để giao và không thuộc trường hợp thuê, khoán kinh phí sử dụng tài sản.

- ❖ Không bố trí ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản công chỉ sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

5. Sử dụng, quản lý vận hành tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập

- ❖ Việc sử dụng tài sản công phải tuân thủ nguyên tắc quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.



Nguồn ảnh: Internet

- ❖ Không được cho mượn, sử dụng tài sản công vào mục đích cá nhân.

- ❖ ĐVSNCL không được sử dụng tài sản công để thế chấp hoặc thực hiện biện pháp bảo đảm thực hiện nghĩa vụ dân sự.

6. Quy định chung về việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết

- ❖ Việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên

doanh, liên kết phải bảo đảm các yêu cầu sau đây:

- Được cơ quan, người có thẩm quyền cho phép;



Nguồn ảnh: Internet

- Không làm ảnh hưởng đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ do Nhà nước giao;

- Không làm mất quyền sở hữu về tài sản công; bảo toàn và phát triển vốn, tài sản Nhà nước giao;

- Sử dụng tài sản đúng mục đích được giao, được đầu tư xây dựng, mua sắm; phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của đơn vị;

- Phát huy công suất và hiệu quả sử dụng tài sản;

- Tính đủ khấu hao tài sản cố định, thực hiện đầy đủ nghĩa vụ về thuế, phí, lệ phí và các nghĩa vụ tài chính khác với Nhà nước theo quy định của pháp luật;

- Nhà nước không cấp kinh phí bảo dưỡng, sửa chữa đối với tài sản công chỉ được sử dụng vào mục đích kinh doanh,

cho thuê, liên doanh, liên kết; đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng nguồn thu được từ việc kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết để bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công theo quy định;

- Thực hiện theo cơ chế thị trường và tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan.



Nguồn ảnh: Internet

❖ ĐVSNCL sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết có trách nhiệm:

- Lập đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết để báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền quyết định;
- Tổ chức thực hiện đề án đã được phê duyệt;
- Cập nhật thông tin về việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công;
- Thực hiện đầy đủ các yêu cầu theo quy định của pháp luật.

❖ Số tiền thu được từ hoạt động kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết phải được hạch toán riêng và kế toán đầy đủ theo quy định của pháp luật về kế toán và được quản lý, sử dụng như sau:

- Chi trả các chi phí có liên quan;
- Trả nợ vốn vay, vốn huy động (nếu có);
- Thực hiện nghĩa vụ tài chính với Nhà nước;
- Phần còn lại được quản lý, sử dụng theo quy định của Chính phủ.



Nguồn ảnh: Internet

Ngoài ra, Luật còn có các quy định về việc thống kê, kế toán, kiểm kê, đánh giá lại, báo cáo tài sản công tại ĐVSNCL; bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công, khấu hao và hao mòn tài sản cố định tại ĐVSNCL; xử lý tài sản công tại ĐVSNCL...

Luật Quản lý, sử dụng tài sản công sẽ có hiệu lực thi hành từ ngày **01/01/2018** và thay thế cho Luật Quản lý, sử dụng tài sản nhà nước năm 2008.

NGÂN HÀNG

THÍ ĐIỂM XỬ LÝ NỢ XẤU CỦA CÁC TỔ CHỨC TÍN DỤNG



Nguồn ảnh: Internet

Với mục đích khắc phục các khó khăn, vướng mắc, bất cập pháp lý đã nảy sinh trong quá trình xử lý nợ xấu, tài sản bảo đảm của tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài (TCTD), Công ty quản lý nợ của các TCTD, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đã phối hợp với các Bộ, ngành liên quan tổng kết thi hành pháp luật, soạn thảo trình Chính phủ, Quốc hội xem xét thông qua Nghị quyết về xử lý nợ xấu của các TCTD.

Nợ Xấu

Nguồn ảnh: Internet

Theo đó, ngày 21/6/2017, Quốc hội đã thông qua **Nghị quyết số 42/2017/QH14** về thí điểm xử lý nợ xấu của các tổ chức tín dụng. Nghị quyết này

quy định thí điểm một số chính sách về xử lý nợ xấu và xử lý tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu của TCTD, tổ chức mà Nhà nước sở hữu 100% vốn điều lệ do Chính phủ thành lập để xử lý nợ xấu của TCTD; quyền, nghĩa vụ của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc xử lý nợ xấu và xử lý tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu của TCTD, chi nhánh ngân hàng nước ngoài, tổ chức mà Nhà nước sở hữu 100% vốn điều lệ do Chính phủ thành lập để xử lý nợ xấu của TCTD.



Nguồn ảnh: Internet

Nợ xấu được quy định tại Nghị quyết bao gồm:

- ❖ Khoản nợ được hình thành và xác định là nợ xấu trước ngày 15/8/2017;
- ❖ Khoản nợ được hình thành trước ngày 15 tháng 8 năm 2017 và được xác định là nợ xấu trong thời gian Nghị quyết có hiệu lực.

Một số nội dung chính của Nghị quyết như sau:

1. Nguyên tắc xử lý nợ xấu

- ❖ Bảo đảm công khai, minh bạch, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp, chính

đáng của tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài, tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

❖ Phù hợp với cơ chế thị trường trên nguyên tắc thận trọng, bảo đảm quyền lợi của người gửi tiền và giữ vững sự ổn định, an toàn hệ thống.

❖ Không sử dụng ngân sách nhà nước để xử lý nợ xấu.

❖ Cơ quan, tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm pháp luật để xảy ra nợ xấu và trong quá trình xử lý nợ xấu phải chịu trách nhiệm theo quy định của pháp luật.



Nguồn ảnh: Internet

2. Bán nợ xấu và tài sản bảo đảm

TCTD, tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu bán nợ xấu, tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu công khai, minh bạch, theo quy định của pháp luật; giá bán phù hợp với giá thị trường, có thể cao hơn hoặc thấp hơn dư nợ gốc của khoản nợ.

3. Mua, bán nợ xấu của tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu

❖ Tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu được mua khoản nợ xấu đang hạch toán

Bạn đọc tham khảo thêm thông tin tại Trang thông tin của Bộ môn Luật Tài chính ngân hàng – Trường Đại học Luật Hà Nội: <https://www.facebook.com/bomonluattaichinhnganhanghlu/>

trong, ngoài bảng cân đối kế toán của TCTD, trừ TCTD liên doanh và TCTD 100% vốn nước ngoài, được chuyển khoản nợ xấu đã mua bằng trái phiếu đặc biệt thành khoản nợ xấu mua theo giá thị trường theo hướng dẫn của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam.



Nguồn ảnh: Internet

❖ Tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu được bán nợ xấu cho pháp nhân, cá nhân, bao gồm cả doanh nghiệp không có chức năng kinh doanh mua, bán nợ.

❖ Tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu được thỏa thuận với TCTD mua khoản nợ xấu với giá mua bằng giá trị định giá của tổ chức định giá độc lập; xử lý, bán, thu hồi nợ theo quy định của pháp luật và phân chia phần giá trị còn lại của số tiền thu hồi được từ khoản nợ xấu này sau khi trừ giá mua và các chi phí xử lý.

4. Quyền thu giữ tài sản bảo đảm

❖ Bên bảo đảm, bên giữ tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu có nghĩa vụ giao tài sản bảo đảm kèm theo đầy đủ giấy tờ, hồ sơ pháp lý của tài sản bảo đảm cho TCTD, tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu để xử lý theo thỏa thuận trong hợp đồng

bảo đảm hoặc trong văn bản khác và quy định của pháp luật về giao dịch bảo đảm.



Nguồn ảnh: Internet

❖ TCTD, tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu có quyền thu giữ tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu của bên bảo đảm, bên giữ tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu khi đáp ứng đầy đủ các điều kiện sau đây:

- Khi xảy ra trường hợp xử lý tài sản bảo đảm theo quy định tại Điều 299 của Bộ luật Dân sự;

- Tại hợp đồng bảo đảm có thỏa thuận về việc bên bảo đảm đồng ý cho TCTD có quyền thu giữ tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu khi xảy ra trường hợp xử lý tài sản bảo đảm theo quy định của pháp luật;



Nguồn ảnh: Internet

- Giao dịch bảo đảm hoặc biện pháp bảo đảm đã được đăng ký theo quy định của pháp luật;

- Tài sản bảo đảm không phải là tài sản tranh chấp trong vụ án đã được thụ lý nhưng chưa được giải quyết hoặc đang được giải quyết tại Tòa án có thẩm quyền; không đang bị Tòa án áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời; không đang bị kê biên hoặc áp dụng biện pháp bảo đảm thi hành án theo quy định của pháp luật;



Nguồn ảnh: Internet

- TCTD, tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu đã hoàn thành nghĩa vụ công khai thông tin theo quy định.

- ❖ Chậm nhất là 15 ngày trước ngày tiến hành thu giữ tài sản bảo đảm là bất động sản, TCTD, tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu thực hiện công khai thông tin về thời gian, địa điểm thu giữ tài sản bảo đảm, tài sản bảo đảm được thu giữ, lý do thu giữ.

- ❖ TCTD, tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu thực hiện công khai thông tin về việc

tiến hành thu giữ tài sản bảo đảm là động sản theo quy định của Nghị quyết.

tương lai được kế thừa quyền và nghĩa vụ của bên nhận thế chấp.

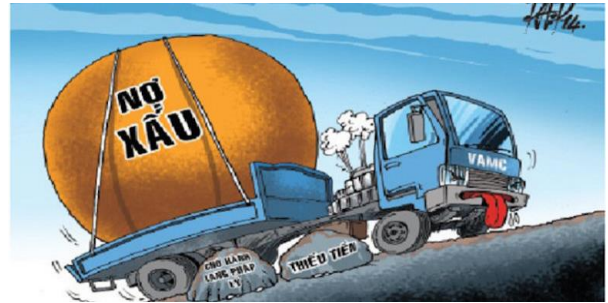
5. Mua, bán khoản nợ xấu có tài sản bảo đảm là quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất, tài sản gắn liền với đất hình thành trong tương lai



Nguồn ảnh: Internet

❖ Bên mua khoản nợ có nguồn gốc từ khoản nợ xấu của TCTD mà tài sản bảo đảm của khoản nợ đó là quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất hoặc tài sản gắn liền với đất hình thành trong tương lai được quyền nhận thế chấp, đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất, tài sản gắn liền với đất hình thành trong tương lai là tài sản bảo đảm của khoản nợ đã mua.

❖ Bên mua khoản nợ có nguồn gốc từ khoản nợ xấu của TCTD mà tài sản bảo đảm của khoản nợ đó là quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất hoặc tài sản gắn liền với đất hình thành trong



Nguồn ảnh: Internet

❖ Tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu được đăng ký thế chấp khi nhận bổ sung tài sản bảo đảm là quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất hình thành trong tương lai của khoản nợ đã mua.

Ngoài ra, Nghị quyết còn quy định một số nội dung khác như: xử lý tài sản bảo đảm là dự án bất động sản; bán nợ xấu có tài sản bảo đảm đang bị kê biên; hoàn trả tài sản bảo đảm là vật chứng trong vụ án hình sự; phân bổ lãi dự thu, chênh lệch khi bán nợ xấu của TCTD, tổ chức mua bán, xử lý nợ xấu...

Nghị quyết số 42/2017/QH14 có hiệu lực thi hành từ ngày **15/8/2017** và được thực hiện trong **thời hạn 05 năm từ ngày có hiệu lực thi hành.**